

市市场监管局 2025 年行政执法工作报告

2025 年，市市场监管局在市委、市政府的坚强领导下，在省厅的正确指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，不断优化监管理念、完善制度机制、创新思路举措，立党为公、执法为民，现将本年度行政执法工作报告如下。

一、行政执法总体情况

2025 年，共查办案件 1017 件，罚没 45.55 万元。不予处罚案件 7 件，行政警告 20 件，吊销执照 963 个。行政许可申请数量 7510 件，受理数量 7510 件，许可 7510 件。实施行政强制措施 4 次。行政检查 848 次。

二、规范开展行政执法工作情况

（一）执法监督与规范实现新提升。一是深化落实行政执法“三项制度”。在市政府行政执法公示专栏，进行行政执法公示信息内部审核和管理、行政执法信息撤销和更新，对行政执法决定书、行政许可等执法结果进行动态调整和公示。成立重大执法决定法制审核领导小组，推行《重大行政执法决定法制审核意见书》，对重大行政执法决定严格审核，积极发挥法制审核在执法过程中的监督作用，不断形成“执法决定重重把关、执法行为层层监督、执法责任级级落实”的行政执法新格局。执法透明度、规范性和公信力显著增强。严格执行行政执法全过程记录制度。二是动态调整行政执法



事项清单。对照近两年来国家对市场监管法律法规规章立改废释及行政审批制度改革的情况，对行政执法事项开展全面细致的梳理。在原有 467 项权责基础上，取消行政处罚 23 项；新增行政处罚 3 项行政检查 11 项。调整后保留权责事项和行政执法事项 458 项。三是大力开展规范涉企执法检查专项整治行动。制定《白山市市场监督管理局关于严格规范涉企行政执法的实施方案》，全面规范我局涉企公正文明执法。制定《白山市市场监督管理局关于规范使用行政检查文书的工作提示》，明确提出要坚决做到“三坚持”、“三明确”、“五个严禁”和“八个不得”。制定《白山市市场监督管理局开展规范涉企行政执法专项行动具体任务清单》。从六个重点方面分解为 25 项具体任务，逐项落实责任机构，压实主体责任。

（二）持续优化行政许可服务举措，促进经营主体健康发展。一是优化经营主体登记服务。在大力推行“网上办、容缺办、延期办”基础上，进一步优化升级“怎么能办”服务窗口，开辟行政审批“绿色通道”，为重点企业提供全程帮办服务，免费刻制印章、免费寄递、自助打印证照。全市新登记经营主体 1.29 万户，经营主体总量达到 10.27 万户。二是服务中小微企业和个体工商户发展。积极开展“名特优新”个体工商户培育工作，建库培育个体工商户 955 户，其中 75 户入选省“名特优新”个体工商户。深入开展“个体工商户服务月”活动和“个转企”工作，积极动员各部门力量，根据企业需求开



展人员培训和普法宣传活动，着力解决个体工商户实际问题，今年新增“个转企”企业 112 户，累计达到 1452 户，全市民营经济不断发展壮大。三是规范涉企收费促进降本减负。围绕公共事业、金融、行政机关及下属单位等重点领域开展监督检查，切实规范涉企收费行为。共检查收费主体 63 家，监督整改问题 11 个，立案 7 件，退费 0.36 万元，2024 年检查发现的 335.88 万元涉企违规收费已全部退还，切实减轻企业负担。

（三）加大监管执法力度，促进市场秩序更加公平公正。

一是积极推行新型监管模式。深化“双随机、一公开”监管模式，2025 年制定检查计划 337 个，完成率 100%，其中跨部门计划 176 个，占比达到 52.23%。强化信用分类分级管理，将 3521 户符合条件的经营主体列入“无事不扰”白名单，采用线上巡查、数据分析等方式进行线上监管，最大限度减少入企检查频次，既做到了“无事不扰”，又让经营主体体会到监管“无处不在”。2025 年，企业年报率 87.18%，帮扶 738 户企业信用修复，移出经营异常名录。

二是加大公平竞争审查力度。大力宣贯《公平竞争审查条例》，建立重大政策措施公平竞争会同审查工作机制，联合相关部门针对招投标等重点领域政策文件开展专项抽查。2025 年，共审查新增政策措施文件 62 件，抽查 96 件，会审以政府名义出台文件 9 件，清理妨碍公平竞争政策措施 2 件。

三是加大重点领域执法力度。持续开展“雷霆”“铁拳”“人参市场秩序”等专项执法行动，着力整治假冒伪劣、缺斤短两、虚假宣传等突出问题，打造



放心消费环境。监测广告 21.1 万条次，督促平台删除违法商品信息 151 条次，抽查台秤、出租车计价器等计量器具 5548 台件，检定合格率保持在 99% 以上。大力开展居民水电气计量不准确、收费不规范问题专项整治，督促责任单位轮换到期水表 54145 块、燃气表 18275 块，有效维护了市场交易秩序。

（四）强化“四个安全”监管，牢牢守住市场监管领域安全底线。一是强化食品安全监管。深入开展校园餐、农村假冒伪劣食品、养老机构食品、旅游景区及周边餐饮食品安全等集中整治，压紧压实监管责任和企业主体责任，聘请 111 名外卖骑手担任社会监督员，延伸监督触角。2025 年，监督检查食品生产经营主体 8000 余家次，消除风险隐患 650 项，监督抽检 2636 批次，处置不合格食品 70 批次，全市食品安全形势持续稳定向好。二是强化药品安全监管。大力开展药品“清源”“两品一械”风险隐患排查等专项整治行动，严厉打击网络销售假劣药品、非法收购销售回流药等违法行为，大力推进全品种药品赋码追溯体系建设工作，药品零售企业入驻已超过 96%。2025 年，累计检查“两品一械”经营使用单位 1500 余家次，消除风险隐患 73 项，抽检医疗器械 27 批次、化妆品 9 批次，协助公安机关出具假药认定 14 份，制售假药、劣药和违禁药乱象得到遏制。三是强化特种设备安全监管。深入开展治本攻坚三年行动、电梯重大安全隐患排查、城镇燃气安全排查和系统性、区域性问题专项整治。共检查特种设备使用单位 467 家次，设备 1466 台件，消除一



般隐患 157 项，特种设备赋码率达到 100%，全市未发生安全事故。**四是**强化工业产品质量安全监管。积极开展烟花爆竹、电动自行车、消防产品、3·15 晚会曝光问题专项整治，加大监督抽检力度，坚决防范发生系统性、区域性质量安全事故。共检查重点产品生产经营企业 1300 余户次，抽检 323 批次，查处不合格产品 19 批次，全市工业产品质量稳中有升。

（五）强化法治人才建设，不断提升依法行政能力。一是开展法治素养提升活动。印发《白山市市场监督管理局行政执法人员法治素养提升活动方案》，采取“每周一法、每月一考”的形式组织岗位业务大练兵，全年已发布学习题库 35 期，开展考试活动 12 次，参学参考率达 95% 以上。二是有效发挥案卷评查作用。制定《白山市市场监督管理局 2025 年案卷评查暨行政执法案件查办质量提升行动方案》，每季度对全市系统内办结的行政处罚案卷进行评查。全年开展案卷评查 3 次，对随机抽取的案卷进行全要素检查，对案卷质量不高的基层单位进行通报，对高质量典型案卷在全市系统推广学习，案卷质量得到有效提升。三是以“市场监管大讲堂”为常态化学习平台。围绕市场监管领域最新法律法规与执法实务，全年组织开展法律培训 9 期，参训人员约 1000 人次，切实提升执法队伍依法行政能力。

（六）夯实普法宣传教育，构建多层次法治传播矩阵。一是全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。制定《白山市市场监督管理局 2025 年度普法工作计划》《白山市市场监



督管理局 2025 年普法责任清单》，根据职责分工，组织召开系统法治建设会议，研究部署各项工作任务。根据一把手负总责、业务部门具体抓的普法体系，形成上下贯通、步调步调一致的普法宣传格局，有力地促进了法治宣传教育的深入开展。二是开展以“典进企业 法护营商”专项普法活动。与辖区企业面对面、零距离开展专题普法，结合日常生活中的常见案例，通过“小案件”讲述“大道理”，以“身边事”解读“法中情”，增强经营主体学法用法的针对性和实效性。三是利用时间节点深入开展普法宣传教育。充分利用法律法规颁布施行纪念日、行业宣传日等重要、特殊时间节点，对市场主体和从业人员、社会公众集中开展具有市场监管特色的法治宣传活动，积极打造个性化、专题化普法产品，认真组织开展“3·15”消费者权益保护日、“4·26”知识产权日、安全用药月、食品安全宣传周等主题法治宣传活动，有力推动市场主体、社会各群体知法、懂法、守法、用法。

三、行政执法工作亮点

（一）监管与帮扶结合，进一步提升人参市场秩序整治效能。全面贯彻落实全市“7+3”人参产业发展战略部署要求，紧盯抚松、靖宇、浑江等重点地区，深入排查人参、土特产批发交易市场及相关经营主体违法违规行为，全市共检查相关经营主体 1800 户次，下发责令整改通知书 39 份，查办违法案件 18 件，收缴问题人参 313 支，人参市场秩序持续改善。同时，积极推进人参市场诚信体系建设，对 888 户在营主体开展包保，组织签订《诚信经营承诺书》，将 459 户网



络平台经营主体纳入人参网络经营者监管台账，引导其规范经营。组织开展“诚信经营优品店”培树工作，首批选树了7家“诚信经营优品店”，发挥典型示范作用，引导经营主体诚信经营。在抚松万良人参交易市场、靖宇道地药材交易中心、浑江区山货庄入口显著位置设立维权窗口，公开举报电话，及时化解消费纠纷。

（二）建立“无事不扰”白名单，为经营主体减负提效。近年来，市场监管部门严格执行涉企行政检查“五个严禁”“八个不得”，积极推行“非现场监管”“无感监管”，探索建立“无事不扰”白名单，除特殊重点领域外，将安全生产、合法合规、信用记录、缴费纳税等方面信用好、风险为A类以上的企业纳入清单，对列入白名单的经营主体，利用“互联网+”、大数据等技术手段，通过线上巡查、数据分析等方式进行监管，最大限度减少入企检查频次，逐步实现从“撒网式”向“精准化”转变。全市现有“白名单”经营主体3521户。同时，建立预警机制，对清单内企业进行实时监测并动态更新，发现存在违反守信承诺、严重违法或失信行为，将及时移除白名单并加强监管，确保“放活”与“管好”双线并重。

（三）推动“高效办成一件事”提质扩容。依托吉林省经营主体e窗通系统“高效办成一件事”服务专区，大力推进企业信息变更、企业注销、开办餐饮店、企业迁移登记、开办超市等5项“一件事”，强化与公安、住建、社保、税务、银行等部门信息共享，实现办事申请一次提交，办结结果多端



获得。2025 年办理企业信息变更 11662 余件，企业注销 11656 件，开办餐饮店 1792 件，企业迁移登记 174 件，开办超市 508 件。

四、存在的问题

市场监管行政执法工作虽然取得了阶段性成绩，但还存在着一些不足，需要进一步完善。一是各类安全风险隐患仍然存在，发现问题能力、应急处置能力不足；二是监管执法量大面广，市场秩序综合治理还需纵深推进；三是基层力量薄弱，监管能力不足问题仍然突出；四是监管不断面临新情况新问题，监管效能还需进一步提升。以上问题，需要我们在今后的工作中，引起高度重视，采取有效措施予以解决。

五、下一步工作打算

（一）提高思想认识，转变执法观念。深刻认识习近平法治思想的重大意义，准确把握习近平法治思想的精髓要义，坚持以人民为中心，把人民满意不满意作为衡量行政执法质量效果的最高标准，把习近平法治思想转化为行政执法规范化建设的生动实践。

（二）坚持包容审慎，推行柔性执法。坚持落实总局、省厅和市局《轻微违法行为首违不罚清单》和《白山市市场监督管理局“一案三书”工作制度》，营造更加包容、更具活力、更有温度的法治化营商环境。

（三）加强教育培训，提升执法实效。持续强化学法考法常态化机制，通过线上线下结合的方式，举办法律法规教育培



训。落实行政执法监督平台管理、行政执法案卷评查、行政执法案例指导等制度，审慎做好重大执法决定法制审核，以严格监督促进严格规范公正文明执法。

