

关于白山市 2018 年 财政决算及审计落实情况的报告

——2019 年 10 月 25 日在市八届人大常委会第二十四次会议上

白山市财政局局长 殷方勤

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市政府委托，向市八届人大常委会第二十四次会议报告 2018 年财政决算及审计落实情况，请予审议。

第一部分 2018 年财政决算情况

一、2018 年决算

2018 年，我们积极克服经济下行和国家、省大力推进减税降费对财政收入组织工作的影响，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引，在市委的正确领导和市人大的依法监督下，坚定信心、克难奋进，财政预算执行总体良好。

（一）一般公共预算收支决算情况。

收入：2018 年市本级一般公共预算地方级收入 79,347 万元，完成调整预算的 100.8%，比上年增长 0.6%。加上省补助收入 500,509 万元、区上解收入 8,417 万元、上年结转 4,578 万元、调入资金 26,949 万元、地方政府一般债务转贷收入 147,299 万元，市本级一般公共预算收入总计 767,099 万元。

支出：2018年市本级一般公共预算支出330,889万元，完成调整预算的95.5%，比上年下降8.7%。加上对区各项补助支出291,406万元、上解省级支出12,176万元、补充预算稳定调节基金6,607万元、年终结转11,313万元、对区一般债务转贷支出67,199万元、地方政府一般债务还本支出47,509万元，市本级一般公共预算支出总计767,099万元。

市本级一般公共预算收支平衡。

（二）政府性基金收支决算情况。

收入：2018年市本级政府性基金预算收入32,666万元，完成调整预算的101.2%，比上年增长19.1%。加上省补助收入5,636万元、上年结转9,725万元、地方政府专项债务转贷收入29,900万元，市本级政府性基金预算收入总计77,927万元。

支出：2018年市本级政府性基金预算支出49,292万元，完成调整预算的78.6%，比上年增长70.3%。加上对区转移支付支出4,127万元、调出资金6,000万元、年终结转6,208万元、对区专项债务转贷支出9,600万元、地方政府专项债务还本支出2,700万元，市本级政府性基金预算支出总计77,927万元。

市本级政府性基金预算收支平衡。

（三）社会保险基金收支决算情况。

收入情况：2018年市本级社会保险基金预算收入251,675万元，上年结余61,998万元，收入总计313,673万元。

支出情况：2018年市本级社会保险基金预算支出192,024万

元，年末滚存结余 121,649 万元，支出总计 313,673 万元。

市本级社会保险基金预算收支平衡。

（四）地方政府债务情况。

2018 年末，市本级债务余额 39.85 亿元，其中，一般债务 35.14 亿元，专项债务 3.16 亿元，或有债务 1.55 亿元；政府债务限额 49.41 亿元，其中，一般债务 45.61 亿元，专项债务 3.80 亿元，市本级政府债务余额在政府债务限额内。

二、2018 年财政主要工作情况

2018 年，我们认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照市人大有关决议和批准的预算，实施积极的财政政策，加大对民生等重点领域支出的支持力度，加强预算管理，促进经济持续健康发展。

（一）加强财政收入征管，促进经济平稳运行。一是按照国家部署，全面推进减税降费政策落地生根。不折不扣落实降低相关行业增值税税率、小微企业普惠性税收减免、个人所得税改革等政策，为市场主体减负增效，涵养好税源。二是加强全市经济形势分析研判，深入挖潜，财税部门密切配合，支持税务部门整合资源和共享信息，建立健全企业获取财政补贴性和奖励性资金信息和政府投资性项目涉税信息的分享机制，做好税务部门工作经费保障工作，强化依法征收，应收尽收。三是加强非税收入征管，坚持以票管收，强化源头管理，强化非税收入预算管理，挖掘国有资产资源有偿使用收入潜力，保证非税收入按时入库。

(二) 推进供给侧结构性改革，支持经济转型升级。一是深入推进“三去一降一补”。2018年当年拨付煤炭行业去产能资金4,178万元，支持煤炭产业落后产能有序退出。加大补短板力度，支持“三农”、节能环保等重点领域薄弱环节建设。二是着力推动产业升级。安排中小企业发展扶持资金1,000万元，支持铝轮毂项目新厂建设。拨付招商引资专项资金564万元，支持招商小分队开展商务洽谈和招商活动，建设招商大数据平台，加强与浙江湖州对经贸交流，加快项目引进步伐。安排资金400万元支持旅游风光片拍摄、“长白山之夏”、“长白山之冬”旅游节活动，增加白山知名度和关注度。

(三) 切实保障和改善民生，增强人民群众获得感。一是教育支出2.3亿元，支持了发展优质教育，扩大普惠性学前教育资源，改善学校硬件设备，并对市本级各学校照明设施进行了改造。通过PPP模式撬动社会资本投入4.3亿元实现长白山职业技术学院新校区项目竣工并投入使用。二是拨付交通资金12,900万元，用于支持丹阿线三道沟至错草段工程、榆三线等公路建设资金。三是继续提高新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险参保缴费补助水平，政府补助标准由人均450元提高到490元。提高城市居民最低生活保障达到月人均540元和农村年人均3,600元的保障标准。四是全年筹集再就业资金9,263万元，为灵活就业人员15,455人发放社保补贴4,108万元。五是拨付资金1,360万元，重点用于养老保险配套、重度残疾人护理、计划生育家庭扶助等

民生支出。

（四）加强债务管理，防范和化解财政金融风险。一是积极争取省政府置换债券额度，2018年市本级争取置换债券额度40,000万元，再融资债券6,100万元。二是积极争取省政府代发地方债券额度，市本级争取新增一般债券34,000万元支持棚户区改造、垃圾处理等项目建设。三是稳步推进专项债券发行工作，首次发行了土地储备债券6,600万元和政府收费公路债券11,000万元等专项债券。

（五）深化财政制度改革，提高财政管理水平。一是建立清理和盘活财政存量资金长效机制，加大了财政资金统筹力度。2018年共清理和盘活存量资金10,709万元，重点用于棚户区改造和城市基础设施建设等民生领域。二是强化预算约束控支出，严格控制“三公”经费支出。按照部门一般性支出压减不低于5%的要求在预算执行中开展压减工作，压减资金全部用于产业发展等项目支出。三是做好预算公开工作。严格按照《吉林省预决算公开操作规程》，及时公开政府、市直72个部门和单位的预算，接受社会监督。四是出台《白山市推进市以下财政事权和支出责任划分改革方案》，进一步厘清市以下财政事权和支出责任划分，对市区各自承担的财政事权和共同事权范围进行了明确，为下一步分领域财政事权和支出责任划分打好基础。

三、下一步财政工作

2018年虽然经济运行总体平稳，但经济企稳回升基础仍不牢

固，传统产业动能减弱、新兴产业成长乏力、新旧动能转换的问题没有根本解决，加上国家持续加大减税降费力度，财政收入增长困难。同时加大保障民生、脱贫攻坚、污染防治等重点领域支出压力较大，收支矛盾突出。对此，我们将重点做好以下工作：

（一）加强预算收入管理，切实提高财政保障能力。一是密切跟踪国家减税降费政策制定及实施情况，加强财税部门定期会商，及时掌握税收动态，加强预测分析，强化征管，堵塞漏洞，保障各项税收及时足额入库。二是强化非税收入征收管理，严格执行有关政策，确保非税收入应收尽收。三是牢牢把握国家全面推进东北振兴重大政策机遇，加大向上争取资金工作力度，争取上级财政给予我市更多支持。

（二）聚力产业振兴，助推经济质量不断提升。一是支持传统产业转型升级。坚持科技人才创新引领，设立科技发展专项资金，组织开展院士白山行活动，积极引导企业加大技术改造，更好促进传统产业向中高端迈进，推动高新技术产业加快发展，增强经济发展后劲。二是支持服务业提质增效。大力支持发展以文化旅游、金融、现代物流等为代表的现代服务业，着力做大做强避暑养生和冰雪产业，充分释放消费在经济稳增长中的巨大潜力。三是持续优化营商环境。落实国家新一轮减税降费政策，对全市现行产业扶持政策进行梳理优化，进一步释放政策红利，促进企业发展。

（三）扎实推进财政改革创新，增强资金使用效益。密切跟

踪国家现代财政制度建设,全面落实各项深化财税体制改革任务。深入实施预算绩效管理,扩大绩效评价范围,细化个性指标评价体系,加大绩效评价结果应用力度,不断提高财政资金分配使用科学化水平,密切关注重点项目支出,提前介入,持续跟踪,根据项目进度及时拨付资金,进一步提高财政资金使用效益。综合运用国库动态监控、财政投资评审、财政专项检查等方式,强化财政监督,严肃财经法纪。

(四) 加强监测预测,有效防范财政运行风险。一是在全市实行政府性债务和隐性债务偿还报送制度,区分不同债务类型,分类采取有针对性措施,防范政府债务风险。二是加大预决算公开力度。除涉密信息外,实现所有使用财政资金的部门预决算全部公开,积极推动重点支出和重大投资项目公开。三是积极推进人大联网监督工作,涵盖政府及部门预决算、收支执行、政府债务、绩效管理等多方面内容,人大代表可对预算编制、执行以及绩效管理等内容进行监督。四是规范 PPP 项目管理。开展 PPP 项目库集中清查,明确 PPP 项目合规性管理负面清单,严守 PPP 项目政府支出责任不超过一般公共预算支出 10%的“红线”。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员,做好财政工作意义重大,我们要在市委的正确领导和市人大的依法监督下,不忘初心、牢记使命、锁定目标、真抓实干,为开创新时代白山绿色转型全面振兴高质量发展新局面而努力奋斗!