

关于白山市 2019 年财政决算情况的报告

——2020 年 8 月 25 日在市八届人大常委会第三十一次会议上

白山市财政局局长 殷方勤

主任、各位副主任、各位委员：

我受市政府委托，向市八届人大常委会第三十一次会议报告白山市 2019 年财政决算情况的报告，请予审议。

一、2019 年决算

2019 年，我们坚决贯彻国家、省委、市委的各项决策部署，按照市八届人大三次会议有关决议要求和批准的预算，全面加强收入管理，加大财政支出结构调整力度，突出财政资金提质增效，强化地方政府债务风险防控，积极推进财政各项工作，决算情况总体较好。

（一）一般公共预算收支决算情况

市本级一般公共预算收入 **94,408** 万元，完成调整预算的 **119.0%**，比上年增长 **19.0%**。市本级一般公共预算支出 **412,688** 万元，完成调整预算的 **98.0%**，比上年增长 **24.7%**。

市本级财政收支决算平衡情况是：税收收入 **45,444** 万元，非税收入 **48,964** 万元，加上省补助收入 **544,748** 万元、区上解收入 **9,040** 万元、上年结转 **11,313** 万元、调入资金 **14,124** 万元、地方政府一般债务转贷收入 **256,757** 万元、动用预算稳定调节基金 **6,607** 万元，市本级一般公共预算收入总计 **936,997**

万元。市本级财政支出 **412,688** 万元，加上对区各项补助支出 **297,353** 万元、上解省级支出 **27,701** 万元、年终结转 **8,524** 万元、对区一般债务转贷支出 **154,040** 万元、安排预算稳定调节基金 **29,172** 万元、地方政府一般债务还本支出 **7,519** 万元，市本级一般公共预算支出总计 **936,997** 万元。**收支平衡。**

（二）政府性基金收支决算情况

2019 年市本级政府性基金预算收入 **18,247** 万元，完成调整预算的 **100%**，比上年下降 **44.1%**。加上省补助收入 **5,264** 万元、上年结转 **6,208** 万元、地方政府专项债务转贷收入 **95,000** 万元，市本级政府性基金预算收入总计 **124,719** 万元。

2019 年市本级政府性基金预算支出 **74,630** 万元，完成调整预算的 **85.0%**，比上年增长 **51.4%**。加上对区转移支付支出 **4,879** 万元、调出资金 **8,700** 万元、年终结转 **4,510** 万元、对区专项债务转贷支出 **32,000** 万元，市本级政府性基金预算支出总计 **124,719** 万元。**收支平衡。**

（三）社会保险基金收支决算情况

市本级社会保险基金收入 **26.07** 亿元，完成预算的 **151.6%**，同比增长 **3.3%**。其中：社会保险费收入 **12.69** 亿元，利息收入 **0.3** 亿元，财政补贴收入 **8** 亿元，上级补助收入 **4.64** 亿元，其他收入等 **0.44** 亿元。市本级社会保险支出 **23.07** 亿元，完成预算的 **106.1%**，同比增长 **20.2%**。当年收支结余 **3** 亿元，年末滚存结余 **14.61** 亿元。

（四）地方政府债务情况

2019 年末，市本级债务余额 **49.19** 亿元，其中，一般债务 **38.77** 亿元，专项债务 **9.44** 亿元，或有债务 **0.98** 亿元；政府债务限额 **58.77** 亿元，其中，一般债务 **48.73** 亿元，专项债务 **10.04** 亿元，市本级政府债务余额在政府债务限额内。

从预算执行效果上看，受国家、省出台的各项减税降费政策影响，税收收入下降较大。地方级收入增长主要靠非税收入拉动，财政部门加快政府所有的房产和土地等资产和资源处置以及罚没等一次性收入增长较多。六个县（市、区）收入呈现“三增三减”，临江市、浑江区、江源区正增长，靖宇县、抚松县、长白县负增长。抚松县近 **4** 亿元收入总量，其余县区普遍 **2** 亿元收入总量，全地区收入中市本级占比较高，达到 **40%**。财政支出方面，保持较高的财政支出强度，调整优化财政支出结构，严控一般性支出，加大对打好三大攻坚战、深化供给侧结构性改革、保障和改善民生等领域的支持。

二、下一步财政重点工作安排

在市委、市人大的正确领导下，全市上下积极应对各种不利因素的影响和冲击，推动高质量发展迈出新步伐，全市经济在转型升级中延续质量效益提升的发展态势，为财政下半年平稳运行提供重要保障。同时也要看到，财政工作中还存在一些困难和压力：一方面，组织收入存在国内经济发展趋势、疫情等不确定因素影响，保持收入稳定增长难度不断加大；另一方面，财政支出

的压力有增无减，“三保”支出、支持民生改善等重点领域都需要进一步加大财政投入，这些都对支出带来更大压力。

下半年，我们要认真落实国家、省积极财政政策，紧紧围绕市第八届人大第四次会议精神，坚定信心，攻坚克难，全力保持财政平稳运行。

（一）在提质增收上持续发力，增强财政保障能力。**一是在**认真落实更大规模减税降费的同时，咬定全年收入预算目标，通过与税务部门共同建立财税会商机制，强化重点地区、重点领域、重点行业、重点企业、重点项目运行监控，严格防范税收跑冒滴漏，切实提高财税收入质量。**二是**加大招商引资力度，培植壮大税源基础，通过实现生态发展、产业发展、特色发展的新突破，提高我市经济综合实力，在不断完善财税“造血功能”的基础上，培植税源新的增长点。**三是**加强非税收入管理，确保收入及时均衡入库。研究推动依法依规处置闲置资产资源等方式，弥补减税降费形成的缺口。**四是**认真梳理国家、省关于深化改革创新推动高质量发展的政策，督促各部门形成合力，统筹考虑政策、项目和资金，努力争取上级资金，为全面推进白山“一谷一城”建设提供资金的支撑和保障。

（二）牢固树立过紧日子思想，优化支出结构。**一是**将过紧日子作为今后工作的常态要求，坚持厉行节约，从严控制一般性支出，压减非重点、非刚性支出，严控预算外追加支出。**二是**落实预算单位的预算执行主体责任，加快年初预算内专项资金使用，

推进和督促重大设施、重点项目实施建设。**三是**加强财政支出可承受能力评估，充分考虑当前财力和长远影响，不安排脱离实际、超越财力保障的项目，努力提高财政资金的使用效益。

（三）统筹各项托底保障工作，有效促进民生改善。**一是**足额落实国家、省政策部署，市委市人大决策以及民生兜底支出需求。优先保障“三保”支出、养老金发放和债务还本付息支出。**二是**推进脱贫攻坚低保支持计划，落实贫困残疾人生活补贴制度。加强生态环保项目跟踪管理，支持全面推进乡村振兴。进一步加大投入支持教育机构均衡和养老服务业发展。提高医疗卫生水平，用好基本公共卫生服务专项资金。支持推进公共交通等基础设施项目建设。

（四）坚持依法理财，提升财政监管水平。**一是**严格落实《预算法》，自觉维护人大预算审查监督权威，积极落实办理人大对财政工作的各项建议提案，主动接受人大监督。**二是**全面加强预算绩效管理。强化专项资金绩效目标和预算执行进度的监控，扎实开展绩效评价并强化结果应用，做到花钱必问效。**三是**强化财政财务监管，完善审计、财政等部门全过程的资金监管模式，加强督促各预算单位对财政资金使用的管理意识，使各类财政资金使用依法合规、安全有效。**四是**进一步强化政府债务管理。完善政府债务管理相关制度体系，进一步规范地方政府举债融资行为，加快存量政府债务置换进度，有效降低债务风险。

主任、各位副主任、各位委员，2020年财政工作任务十分

艰巨，我们将在市委的领导下，在市人大的监督下，认真贯彻市委经济工作会议要求，进一步增强责任感和紧迫感，坚定信心、迎难而上、恪尽职守、砥砺奋进，为实现白山绿色转型全面振兴高质量发展不懈奋斗！